

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Правдинск

12 мая 2020 года

Правдинский районный суд Калининградской области в составе председательствующего судьи Савинова Н.Н., с участием административного истца Я.....ой Н.А., её представителя Ивановой С.Е., представителя административного ответчика администрации муниципального образования "Правдинский городской округ" Долгополова А.Н., при секретаре Шарай Е.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску Я.....ой Н.А. к администрации муниципального образования "Правдинский городской округ" о признании незаконным и отмене предписания, заинтересованные лица управление Росреестра по Калининградской области, филиал ФГБУ "ФКП Росреестра" по Калининградской области, С.Т.А., П.А.В., П.М.А., Д.В.М., С.Н.В.,

УСТАНОВИЛ:

Я.....ая Н.А. обратилась в суд с административным иском о признании незаконным и отмене предписания № 55/19 от 11 сентября, 2019 года, вынесенное администрацией муниципального образования "Правдинский городской округ". В обоснование своих требований Я.....ая Н.А. сослалась на то, что ей принадлежит 20/100 доли дома № по ул. в п. Солдатове Правдинского района Калининградской области. В июле 2019 года от ответчика она получила уведомление о проведении плановой выездной проверки соблюдения земельного законодательства. 20 сентября 2019 года она получила по почте акт проверки и предписание № 55/19 от 11 сентября 2019 года об устранении нарушения земельного законодательства. Согласно предписанию, ею в нарушение обязательных требований ст. 25 ЗК РФ используется часть территории кадастрового квартала 39:11:051001, расположенного по адресу: Правдинский район, п. Солдатово, ул., д., без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов, что является нарушением ст. 7.1 КоАП РФ. В срок до 1 марта 2020 года ей предписано устранить указанное нарушение: внести в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке площадью ориентировочно 432 кв.м., расположенном в кадастровом квартале 39:11:051001, используемого для обслуживания указанного жилого дома; провести инженерно-геодезические работы, определить границы, площадь и местоположение земельного участка, поставить его на кадастровый учёт и оформить право собственности (аренды). Административный ответчик зная, что данные работы ею-Я.....ой Н.А. не могут быть произведены без учёта мнения других собственников жилого дома и что в Правдинском районном суде рассматривается гражданское дело № 2- 239/2019 года, где оспаривается формирование вышеуказанного земельного участка, несмотря на это вынес предписание. Считает, что данным предписанием нарушены её права, так как никакого земельного участка она самовольно не занимала. Оформление земельного участка для обслуживания жилого дома должно осуществляться по согласованию с другими собственниками, в тех границах, с которыми все будут согласны. Вследствие незаконных действий административного ответчика, она должна нести непосильные расходы, чтобы оформить то, что её и других собственников не устраивает, устранить то, что ею не совершалось (дом до 1945 года постройки, который всегда стоял на этом земельном участке). Также она не согласна с установленным сроком для устранения выявленных нарушений, полагает, что нарушена ст. 46 Конституции РФ.

В судебном заседании истица Я.....ая Н.А. и её представитель Иванова С.Е. заявленные требования поддержали, изложили доводы аналогично выше описанному.

Представитель административного ответчика администрации муниципального образования "Правдинский городской округ" Долгополов А.Н. иск не признал и пояснил что Я.....ая Н.А. нарушила ст. 25 ЗК РФ, поэтому ей 11 сентября 2019 года выдано предписание № 55/19 об устранении нарушения земельного законодательства. Предписание выдано в соответствии с чч. 1, 2 ст. 72 ЗК РФ, пп. 36-38 постановления Правительства Калининградской области от 17 марта 2015 № 120, Положением "О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Правдинский городской округ"", утверждённому решением Совета депутатов муниципального образования от 27 января 2016 года № 2. Остальным землепользователям – П.М.А., П.А.В., С.Н.В., Д.В.М., вручены аналогичные предписания. В отношении С.....ой Т.А. предписание не выносилось, поскольку она не была включена в план проведения проверок.

Заинтересованные лица П.М.А., П.А.В., С.Н.В., Д.В.М., С.....а Т.А. и её представитель Золотарёв М.Ю., представители заинтересованных лиц управления Росреестра по Калининградской области, филиала ФГБУ "ФКП Росреестра" по Калининградской области, в судебное заседание не явились, о его дате, времени и месте уведомлены надлежаще, причины неявки суду не сообщили, об отложении судебного разбирательства не ходатайствовали. Представитель ФГБУ "ФКП Росреестра" просил рассмотреть дело в своё отсутствие. Представитель заинтересованного лица С.....ой Т.А. - Золотарёв М.Ю. в письменном возращении указал, что предписание является законным, его исполнение Я.....ой Н.А. обеспечит соблюдение прав и законных интересов смежных землепользователей.

Выслушав стороны, исследовав представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Из материалов дела следует, что собственниками жилого дома № по ул. в п. Солдатове Правдинского района Калининградской области являются: Я.....ая (20/100), С.....а Т.А. (25/100), С.Н.В.

(11/100), Д.В.М. (11/100), П.вы (33/100).

На основании распоряжений главы администрации муниципального образования "Правдинский городской округ" от 10 июля 2019 года №№ 474-р, 477-р, 478-р, 481-р, 482-р проведены плановые выездные проверки соблюдения земельного законодательства в отношении Д.В.М., П.А.В., П.М.А., С.Н.В. и Я.ой Н.А. Проверками установлено, что все вышеперечисленные лица используют земельный участок площадью ориентировочно 432 кв.м., расположенный в кадастровом квартале 39:11:051001 (адрес: Правдинский район, п. Солдатово, ул.д.), не имея каких-либо зарегистрированных прав на используемые земельные участки. 10 сентября 2019 года Д.В.М., П.А.В., П.М.А., С.К.В. вынесены предписания №№ 53/19, 54/19, 56/19, 57/19, а 11 сентября 2019 года Я.ой Н.А. вынесено предписание № 55/19, в которых каждому из них предписано в срок до 1 марта 2020 года в соответствии с требованиями законодательства внести в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке площадью ориентировочно 432 кв.м., расположенном в кадастровом квартале 39:11:051001, местоположение адрес: Правдинский район, п. Солдатово, ул., д., используемого для обслуживания жилого дома; провести инженерно-геодезические работы, определить границы земельного участка, уточнить площадь, местоположение, поставить участок на государственный кадастровый учёт; обратиться в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с заявлением о регистрации права собственности (аренды) на используемый земельный участок в соответствии с ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" в управлении Росреестра по Калининградской области.

Действия предписания вынесенного Я.ой Н.А. приостановлено определением Правдинского районного суда от 30 октября 2019 года.

В соответствии со ст. 72 Земельного кодекса РФ под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением... гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, законодательства субъекта РФ, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность (ч. 1). Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также принятыми в соответствии с ними, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учётом положений настоящей статьи (ч. 2). Органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений (ч. 3). В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством РФ предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора (ч. 5).

Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Калининградской области установлен Постановлением Правительства Калининградской области № 120 от 17.03.2015 г. (далее - Порядок).

Согласно пп. 1 п. 7 указанного Порядка, в рамках муниципального земельного контроля осуществляются организация и проведение плановых и внеплановых проверок соблюдения... гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Калининградской области, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством Калининградской области предусмотрена административная и иная ответственность.

В соответствии с пп. 9, 10, 22, 36 Порядка, плановые проверки проводятся на основании планов, разрабатываемых и утверждаемых органами местного самоуправления. Ежегодные планы проведения плановых проверок разрабатываются и утверждаются в соответствии с правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 30 июня 2010 года № 489, с учётом особенностей, установленных настоящим порядком. 22. О проведении плановых... проверок граждане уведомляются органом муниципального земельного контроля посредством направления копии распоряжения или приказа органа муниципального земельного контроля о начале проведения проверки заказным почтовым отправлением (с уведомлением о вручении) либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование уведомления или вызова и его вручение адресату. В случае выявления в ходе проведения проверок в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения... гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ и законодательства Калининградской области орган муниципального земельного контроля обязан выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Согласно пп. 24, 27 Порядка, сроки проведения проверок (и сроки их возможного продления), сроки оформления и составления акта проверки, порядок ознакомления с ним устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ. По результатам каждой проведённой проверки составляется акт проверки (в двух экземплярах).

Согласно пп. 29, 30 Порядка, к акту проверки прилагаются следующие документы, которые являются неотъемлемой его частью: 1) обмер площади земельного участка (со схематическим чертежом земельного участка) по форме согласно приложению N1 к настоящему порядку; 2) фототаблица по форме согласно приложению N2 к настоящему порядку; 3) предписание об устранении выявленных нарушений по форме согласно приложению N3 к настоящему порядку; 4) объяснения субъекта проверки (или его представителя), иных лиц, располагающих информацией, необходимой для установления наличия (отсутствия) нарушений обязательных требований. В случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения.

Предписание об устранении выявленных нарушений вручается субъекту проверки (или его уполномоченному представителю) лично с отметкой о вручении либо направляется субъекту проверки одновременно с актом проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к материалам проверки (п. 38 Порядка).

Решением Совета депутатов муниципального образования "Правдинский городской округ" от 27 января 2016 года № 2 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле, определяющее процедуру организации и проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность.

Согласно п. 1 ст. 26 ЗК РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в порядке, установленном ФЗ "О государственной регистрации недвижимости",

Из материалов дела следует, что Я.....ая Н.А. использует часть земельного участка общей площадью ориентировочно 432 кв.м., расположенного в кадастровом квартале 39:11:051001 (адрес: Правдинский район, п. Солдатово, ул. д.), не имея каких-либо зарегистрированных прав на него, тем самым нарушая требования ст.ст. 25, 26 ЗК РФ. Доказательств, свидетельствующих об обратном, Я.....ой Н.А. и её представителем суду не представлено. Я.....ая Н.А. не имеет правоустанавливающих документов на используемый ею земельный участок.

Предписание об устранении нарушений земельного законодательства от 11 сентября 2019 года № 55/19, вынесенное в отношении Я.....ой Н.А. ведущим специалистом по муниципальному земельному контролю комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования "Правдинский городской округ", является законным, обоснованным, вынесено должностным лицом в пределах своей компетенции. Проверка проведена по основаниям и в порядке, предусмотренном законодательством.

Решение Правдинского районного суда от 6 ноября 2019 года по гражданскому делу № 2-239/19, на которое ссылалась истица и её представитель, отменено апелляционным определением Калининградского областного суда от 12 февраля 2020 года, с вынесением нового решения, которым Я.....ой Н.А. в удовлетворении исковых требований к С.....ой Т.А. об оспаривании установленных границ земельного участка и исключении сведений о местоположении границ земельного участка из государственного кадастра недвижимости; обязанности убрать ограждение земельного участка - отказано.

Обжалуемыми действиями административного ответчика права Я.....ой Н.А. не нарушены. Учитывая приведённые нормы законов и исследованные доказательства, суд приходит к выводу о необходимости отказа в удовлетворении административного иска.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175-180 КАС РФ,

РЕШИЛ:

В удовлетворении административного иска Я.....ой Н.А. к администрации муниципального образования "Правдинский городской округ" о признании незаконным и отмене предписания № 55/19 от 11 сентября 2019 года об устранении нарушений земельного законодательства - отказать.

Отменить меру предварительной защиты по настоящему административному делу, принятую определением Правдинского районного суда Калининградской области от 30 октября 2019 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Калининградский областной суд через Правдинский районный суд в течение одного месяца со дня изготовления мотивированного решения, то есть с 17 мая 2020 года.

Судья

/ п о д п и с ь /

Савинов

