

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

25 апреля 2025 года

г. Калининград

Ленинградский районный суд г. Калининграда в составе председательствующего судьи Кузовлевой И.С., при секретаре Юрченко А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Кондратенко Виктора Федосеевича к военному комиссариату Калининградской области, заинтересованное лицо - военный комиссариат (города Калининград Калининградской области), о признании незаконными действий (бездействия), выразившихся в отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий,

УСТАНОВИЛ:

Кондратенко В.Ф. обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором указал, что решением Ленинградского районного суда г. Калининграда от 06.05.2024 его административные иски удовлетворены в части. Признано незаконным решение комиссии военного комиссариата Калининградской области «По рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий» от 27.09.2023 об отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий, на военный комиссариат Калининградской области возложена обязанность повторно рассмотреть заявление Кондратенко В.Ф. о выдаче удостоверения ветерана боевых действий. В удовлетворении остаточной части административных исковых требований отказано. Решение суда вступило в законную силу. При этом в ходе судебного разбирательства давал свои показания представитель общественной организации воинов-интернационалистов, воевавших в Анголе, который подтвердил факт участия административного истца в боевых действиях и рассказал особенности деятельности военных советников, участвующих в боевых действиях в ВМФ Анголы. Также административным истцом были представлены материалы из Интернета, где были его фотографии и фотографии вышеуказанных офицеров в Республике Ангола, информация о боевых действиях ВМФ Анголы, в которых он участвовал военным советником. Выходит, в открытом доступе - Интернете имеется вся информация о деятельности советского контингента в Анголе, включая военных советников, только этой информации нет в Министерстве обороны РФ. 17.01.2025 военный комиссариат Калининградской области направил в его адрес ответ № ВПРРВ/18т с указанием, что Министерством обороны Российской Федерации за исх. № 172/4/7148 от 28.08.2024 ему дан исчерпывающий ответ. В данном ответе указано, что в результате поисковой работы, проведенной в Центральном архиве Министерства обороны РФ и его филиалах, документов, подтверждающих участие в боевых действиях в Анголе личного состава 511 экипажа консервации торпедных катеров 36 бригады ракетных катеров Балтийского флота, в котором он проходил военную службу в 1979-1980 годах, не имеется. Учитывая изложенное, представить документальное подтверждение его участия в боевых действиях и установить ему статус ветерана боевых действий не представляется возможным. В связи с вышеизложенным Комиссия военного комиссариата Калининградской области по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий не может установить ему статус ветерана боевых действий. Военным комиссариатом Калининградской области также были направлены запросы в Главное управление международного военного сотрудничества, но ответ не подтверждает его участия в боевых действиях. Тем самым, военный комиссариат Калининградской области отказал ему в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий на незаконных основаниях. Военный комиссариат Калининградской области на основании своих запросов так и не искал факты того, что административный истец проходил военную службу в составе ВМФ ВС Народной Республики Ангола. Военный советник (военный специалист) - представитель вооруженных сил одного государства, направленный в вооруженные силы другого государства в соответствии с двусторонним межправительственным соглашением для оказания помощи в обучении войск, освоении военной техники и вооружения, подготовке кадров и тому подобного, или для подготовки антиправительственных организаций с целью свержения законных правительств. В некоторых ситуациях военные советники могут привлекаться к непосредственной организации и ведению боевых

действий. Действия советских советников изучают в высших военных заведениях России. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» уточняет периоды ведения боевых действий с участием граждан Российской Федерации в отдельных зарубежных государствах (Ангола, Мозамбик, Эфиопия) и распространяет на этих лиц меры социальной поддержки, предусмотренные ст.ст. 16 и 231 Федерального закона «О ветеранах». В названный Перечень включена Ангола, боевые действия с ноября 1975 года по ноябрь 1992 года. Данные обстоятельства были установлены вступившим в законную силу решением суда. Свидетельские показания в виде документа Свидетельства контр-адмирала ВМС Анголы Фернанду Жорже Гонсалвеш от 05.12.2023, заверенные и переведенные на русский язык третьим секретарем Посольства России в Анголе, являются официальным документом и подтверждают участие административного истца в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в период с 10.01.1980 по декабрь 1980 года в составе ВМФ ВС Народной Республики Ангола. Просит суд признать незаконными действия военного комиссариата Калининградской области, связанные с отказом административному истцу в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий: обязать военный комиссариат Калининградской области признать административного истца участником боевых действий при исполнении служебных обязанностей военной службы в период с 10.01.1980 по декабрь 1980 года в составе ВМФ ВС Народной Республики Ангола и выдать ему удостоверение ветерана боевых действий.

Административный истец Кондратенко В.Ф. и его представитель по доверенности Золотарев М.Ю. в судебном заседании поддержали административные иски по изложенным в административном исковом заявлении основаниям, просили их удовлетворить.

Представитель административного ответчика военного комиссариата Калининградской области по доверенности Белогай М.В. возражала против удовлетворения административных исковых требований, поддержав доводы, изложенные в письменных возражениях на административное исковое заявление.

Представитель заинтересованного лица военного комиссариата (города Калининград Калининградской области) по доверенности Степанов В.И. возражал против удовлетворения административного иска.

Выслушав пояснения участвующих в деле лиц, показания свидетеля, исследовав материалы и дав им оценку, обзрев материалы дела № 2а-2742/2024. суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» к ветеранам боевых действий относятся военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации.

В разделе III Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан РФ, являющегося приложением к названному Федеральному закону, указано, что боевые действия велись в Анголе с ноября 1975 года по ноябрь 1992 года.

В соответствии с абз. 1 п. 2 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверения ветерана боевых действий, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19.12.2003 № 763, выдача удостоверений производится в порядке, установленном в соответствующих федеральных органах исполнительной власти (федеральных государственных органах) и исполнительных органах

субъектов Российской Федерации, по заявлениям, подаваемым ветеранами в эти органы.

Порядок выдачи удостоверений ветерана боевых действий в Министерстве обороны Российской Федерации утвержден приказом Министра обороны РФ от 09.03.2023 № 111 (далее - Порядок).

В соответствии с п. 2 Порядка рассмотрение обращений (вопроса) о выдаче удостоверений в Министерстве обороны осуществляется комиссиями по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий* видов Вооруженных Сил Российской Федерации (далее - Вооруженные Силы), военных округов, флотов, родов войск Вооруженных Сил, объединений, центральных органов военного управления (в состав которых входят кадровые подразделения), военных комиссариатов субъектов Российской Федерации и центральной комиссией Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий (далее - комиссии, центральная комиссия соответственно).

На основании абз. 5 п. 12, п. 15 Порядка организация проверки документов (направление запросов для получения документов), прилагаемых к обращению, а также ответственность за их полноту и достоверность возлагаются на военных комиссаров по месту постановки на воинский учет (по месту жительства заявителя). В случае отсутствия у заявителя, а также в органе военного управления, воинской части, организации Вооруженных Сил, в составе которой проходит военную службу (работает) заявитель, либо в военном комиссариате по месту постановки на воинский учет (по месту жительства) заявителя документов, предусмотренных пунктом 5 настоящего Порядка, должностные лица, указанные в пункте 12 настоящего Порядка в течение 10 рабочих дней со дня регистрации обращения уведомляют об этом заявителя и при его согласии направляют запросы для получения указанных документов. После получения подтверждающих документов они прикладываются к обращению вместе с копиями запросов, направлявшихся для получения документов.

Вступившим в законную силу решением Ленинградского районного суда г Калининграда от 06.05.2024 по административному делу по административному) исковому заявлению Кондратенко Виктора Федосеевича к военному комиссариату Калининградской области об оспаривании решения комиссии военного комиссариата Калининградской области «По рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий» об отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий административные иски удовлетворены в части. Признано незаконным решение комиссии военного комиссариата Калининградской области «По рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий» ш

27.09.2023 об отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий, на военный комиссариат Калининградской области возложена обязанность повторно рассмотреть заявление Кондратенко В.Ф. о выдаче удостоверения ветерана боевых действий. В удовлетворении остальной части административных исковых требований отказано.

Судом при рассмотрении указанного административного дела установлено, что при вынесении оспариваемого решения представленные административным истцом документы не получили должной оценки, вывод о том, что в представленных документах непосредственное участие заявителя в боевых действиях не подтверждается, является немотивированным, запросы для получения дополнительных документов, подтверждающих участие Кондратенко В.Ф. в боевых действиях, должностными лицами военного комиссариата не направлены, доказательств обратного суду не представлено.

Материалами дела подтверждается, что на основании вынесенного судом решения на заседании комиссии военного комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий)

06.06.2024 был повторно рассмотрен вопрос о выдаче Кондратенко В.Ф. удостоверения ветерана боевых действий как лицу, отнесенному к ветеранам боевых действий пп. 1 п. 1 ст. 3 Федерального закона «О ветеранах», протоколом заседания комиссии № 34 зафиксировано решение комиссии об обязанности военного комиссара города Калининград Калининградской области направить запросы в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны РФ, в военно-морской архив Министерства обороны РФ и в архив Балтийского флота на подтверждение участия административного истца в боевых действиях непосредственно и о представлении документов на повторное рассмотрение после получения ответов из архивов.

09.07.2024 военным комиссариатом (города Калининград Калининградской области) направлен запрос в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны РФ. Ответ на который на момент рассмотрения дела не поступил. Своевременное поступление ответа на обращение административным ответчиком не контролировалось, повторный запрос не направлялся, что в настоящее время препятствует созыву комиссии и образует незаконное бездействие.

На основании запроса военного комиссариата (города Калининград Калининградской области) от

09.07.2024 военно-морским архивом Министерства обороны РФ представлена архивная справка на Кондратенко В.Ф. от 26.09.2024. согласно которой архивных данных об участии в боевых действиях в Анголе личного состава 511 экипажа консервации торпедных катеров 36 бригады ракетных катеров и непосредственно Кондратенко В.Ф. не имеется.

Архивом Балтийского флота запрос военного комиссариата (города Калининград Калининградской области) от 09.07.2024 был направлен в адрес архива Военно-Морского Флота с указанием на отсутствие запрашиваемых сведений и

23.08.2024 представлена архивная справка об отсутствии в учетной карточке сведений о непосредственном участии Кондратенко В.Ф. в боевых действиях на территории Анголы.

17.01.2025 на обращение административного истца, поступившее в аппарат полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном Федеральном округе и перенаправленное в военный комиссариат Калининградской области для рассмотрения по существу, Кондратенко В.Ф. был подготовлен ответ, согласно которому Министерством обороны РФ за исх. № 172/4/7148 от 27.08.2024 тому был дан исчерпывающий ответ: В результате поисковой работы, проведенной в Центральном архиве Министерства обороны РФ и его филиалах, документов, подтверждающих участие в боевых действиях в Анголе личного состава 511 экипажа консервации торпедных катеров 36 бригады ракетных катеров Балтийского флота, в котором он проходил военную службу в 1979-1980 годах, не имеется. Учитывая изложенное, представить документальное подтверждение его участия в боевых действиях и установить ему статус ветерана боевых действий не представляется возможным. Дополнительно административному истцу сообщено, что в связи с вышеуказанным комиссия военного комиссариата Калининградской области по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий не может установить ему статус ветерана боевых действий.

Данное обращение рассмотрено в порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», между тем, исходя из поставленного в обращении вопроса, он подлежал разрешению на заседании комиссии военного комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий) в соответствии с утвержденным Порядком.

При отказе Кондратенко В.Ф. в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий оценка представленным административным истцом документам не давалась, административный ответчик при подготовке ответа на обращение ограничился лишь ссылкой на позицию Министерства обороны РФ, изложенную в ответе на иное обращение заявителя по тому же вопросу. В ответе отражено решение военного комиссариата Калининградской области, которое уполномоченной комиссией фактически не принималось ввиду нахождения заявления на этапе сбора дополнительных доказательств.

Таким образом, на момент рассмотрения дела решение в установленном порядке не принято, оценка имеющимся доказательствам не дана, новые в полном объеме не истребованы.

Непредставление в течение длительного срока документов на повторное рассмотрение комиссии нарушает права и законные интересы административного истца.

При таком положении, действия (бездействие) военного комиссариата Калининградской области, выразившиеся в отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий, являются незаконными.

Поскольку суд не вправе подменять собой комиссию военного комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий), к исключительной компетенции которой относится разрешение соответствующих вопросов, обязанность по устранению допущенных нарушений прав и законных интересов административного истца следует возложить на административного ответчика путем направления повторного запроса в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны Российской Федерации и представления документов в отношении Кондратенко Виктора Федосеевича на повторное рассмотрение комиссии военного комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий).

Установленные по делу обстоятельства являются правовым основанием для частичного удовлетворения административных исковых требований.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление Кондратенко Виктора Федосеевича - удовлетворить в части. Признать незаконными действия (бездействие) военного комиссариата Калининградской области,

выразившиеся в отказе в выдаче удостоверения ветерана боевых действий и установлении статуса ветерана боевых действий.

Обязать военный комиссариат Калининградской области устранить допущенные нарушения прав и законных интересов административного истца путем направления повторного запроса в Главное управление международного сотрудничества Министерства обороны Российской Федерации и представления документов в отношении Кондратенко Виктора Федосеевича на повторное рассмотрение комиссии военного комиссариата Калининградской области (по рассмотрению обращений о выдаче удостоверений ветерана боевых действий), сообщив об исполнении решения суда в суд и административному истцу в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

В удовлетворении остальной части административных исковых требований - отказать.

Решение может быть обжаловано в Калининградский областное Ленинградский районный суд г. Калининграда в течение месяца со решения в окончательной форме.

Мотивированное решение изготовлено 12 мая 2025 года.

Судья: *подпись*

Кузовлева И.С.